

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร
รับเลขที่ 4611
วันที่ 11.03.2554
เวลา 11.03 น.



ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว ๑๐๖๗

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา  
๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔

งานบริหารบุคคลและนิติการ
รับเลขที่ 246
วันที่ 12 ก.ย. 2554
เวลา 10.19 น.

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาการ

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว ๑๑๕๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓

ตามประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนดให้การแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาการ ต้องคัดสรรจากบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ.กำหนด สำหรับสาขาวิชานั้น ๆ โดยต้องเป็น บุคคลภายนอกสถาบันที่ผู้ขอสังกัด และเพื่อความเหมาะสมในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยยนายุราชการ ซึ่งสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอ ให้ขอความเห็นชอบจาก ก.พ.อ. ก่อนดำเนินการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิตั้งกล่าว ความแจ้งแล้ว นั้น

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ ได้พิจารณาให้ความเห็นใน ข้อกฎหมายว่า ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ ก.พ.อ. มีอำนาจในการออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ซึ่งในที่นี้หมายถึง ประกาศ ก.พ.อ. เรื่องหลักเกณฑ์และ วิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคล ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๐ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวประกอบด้วยสาระสำคัญ ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) เงื่อนไข คุณสมบัติเฉพาะตัวของผู้ขอแต่งตั้งตำแหน่ง และ (๒) เงื่อนไขการพิจารณาแต่งตั้ง ได้แก่ การแต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการ วิธีการขอแต่งตั้งตำแหน่ง เป็นต้น ประเด็นพิจารณามีอยู่ว่า ตามประกาศฯ ข้อ ๖.๑.๓ และ ๖.๒.๓ นั้น ผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอกหมายถึงใครบ้าง พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า โดยหลักการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการฯ ตามประกาศฯ ต้อง

- (๑) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ. กำหนดไว้ในบัญชี
- (๒) ผู้ทรงคุณวุฒินั้น ต้องไม่เป็นบุคลากรในสถาบันเดียวกับผู้เสนอผลงาน

เจตนารมณ์ของประกาศ ก.พ.อ. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอคติความลำเอียงระหว่างผู้อ่านกับ ผู้เสนอผลงาน จึงห้ามไม่ให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่อยู่ในสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอผลงาน ทำหน้าที่อ่านผลงาน ข้อจำกัดดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิของบุคคล การตีความ "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามเกณฑ์ฯ จึงต้องตีความอย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กล่าวคือ คำว่าบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย แต่เดิมที่เคยถือปฏิบัติมา มีความหมายอยู่ ๒ ประการ คือ

(๑) หมายถึง บุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยจริง ๆ ไม่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยนั้นเลย ซึ่งถือเป็นความหมายดั้งเดิมที่เข้าใจกันโดยทั่วไป

(๒) หมายถึง ผู้ที่เคยรับราชการอยู่ในมหาวิทยาลัย แล้วต่อมาเกษียณอายุราชการหรือลาออกจากราชการแล้วไม่ได้รับการต่ออายุราชการหรือไม่ได้รับจ้างเป็นลูกจ้างหรือพนักงานมหาวิทยาลัยแห่งนั้นอีก บุคคลเหล่านี้ ก็ถือว่าเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยนั้นแล้วเช่นกัน

ดังนั้น จากความหมายทั้งสองนัยดังกล่าว จึงสรุปได้ว่า บุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยใด หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ซึ่งรวมทั้งลูกจ้าง ข้าราชการ หรือพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย ทั้งนี้ หากผู้ทรงคุณวุฒินั้นมีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานมหาวิทยาลัยใด ก็ต้องถือว่าเป็นบุคคลภายในมหาวิทยาลัยนั้น ซึ่งต้องห้ามไม่ให้ทำหน้าที่เป็นผู้อ่านผลงานทางวิชาการของผู้ขอตำแหน่งที่สังกัดมหาวิทยาลัยเดียวกับตน

จากเหตุผลดังกล่าว คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ จึงมีมติว่า "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามเกณฑ์ ของ ก.พ.อ. ข้อ ๖.๑.๓ และ ๖.๒.๓ หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ดังนั้น ผู้ทรงคุณวุฒิคนใดที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยใดก็ถือว่าเป็นบุคคลภายในของมหาวิทยาลัยนั้น แต่หากผู้ทรงคุณวุฒิคนใดไม่มีสถานภาพดังกล่าวก็ต้องถือว่าเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยนั้น

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้ว เห็นพ้องด้วยกับความเห็นของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ จึงมีมติดังนี้

๑. ให้กำหนดนิยามคำว่า "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามมติคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการว่า หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ดังนั้น ผู้ทรงคุณวุฒิคนใดที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยใดก็ถือว่าเป็นบุคคลภายในของมหาวิทยาลัยนั้น

๒. ให้สถาบันอุดมศึกษาพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เกษียณอายุราชการและอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ.กำหนดสำหรับสาขาวิชานั้น ๆ ซึ่งเคยสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอ แต่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ เช่น ไม่ได้รับการต่ออายุราชการหรือไม่ได้รับจ้างเป็นลูกจ้างหรือพนักงานมหาวิทยาลัยของสถาบันอุดมศึกษานั้น โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.พ.อ.ก่อน ทั้งนี้ ในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ให้ยึดหลักความเป็นกลางตามนัยมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เสนอ อธิการบดี

ขอแสดงความนับถือ

- เฟื่องฟู
- เหนือเมฆ งามวิจิตร
- สิริเทพ เตชะฤกษ์กุล

(รองศาสตราจารย์กำจร ตติยกวี)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๕/๑/๒๕

กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคล  
โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๒๓-๔ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐-๑

๒๕/๑๒/๒๕๕๔

1. คน ๕๐ คน  
 2. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 3. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 4. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 5. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 6. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 7. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 8. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 9. ๒๕๐. ๒๕๕๔  
 10. ๒๕๐. ๒๕๕๔